gemeente wageningen

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Wageningen.

Nr. 2312
9 januari
2015

Algemeen belang besluit Wet Markt & Overheid

Inzage Dit ontwerp-besluit wordt met deze elektronische publicatie bekendgemaakt en tevens ter inzage gelegd.
Zienswijze Tot 6 weken na datum van de bekendmaking kan een ieder zijn of haar zienswijze indienen. Uw zienswijze kunt u onder vermelding van de titel van de bekendmaking sturen naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wageningen, Postbus 1, 6700 AA Wageningen.
Beroep De gemeente maakt u er op attent dat slechts beroep tegen de uiteindelijke beschikking kan worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerp-besluit en men belanghebbende is.

Ontwerp 'Algemeen belang besluit Wet Markt en Overheid'

Beslispunt
Vast te stellen dat de volgende economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang in de zin van artikel 25h lid 5 Mededingingswet:
1. Het tijdelijk in bruikleen uitgeven van vastgoed;
2. De verhuur en exploitatie van binnen- en buitensportaccommodaties;
3. Verhuur van Theater 'De Junushoff'.
4. Activiteiten 4/5 mei;
5. Beschikbaar stellen van kantoorruimte en kantoormiddelen aan de Stichting Zonne energie;
6. Exploitatie van Lexkesveer;
7. Garantstellingen en leningen;
8. Startersleningen.

Inleiding

De Wet Markt en Overheid (hierna: WM&O) geeft gedragsregels voor economische activiteiten die overheden verrichten, met als doel om oneerlijke concurrentie door de overheid te voorkomen. Onder economische activiteit wordt verstaan het aanbieden van goederen en diensten op de markt. De wet geeft vier gedragregels waaraan overheden (zelf of via overheidsbedrijven) zich moeten houden als zij economische activiteiten verrichten. De wet is op 1 juli 2014 volledig in werking getreden. De wet is o.a. geïntegreerd in de Mededingingswet.
De WM&O bevat de volgende vier gedragsregels voor economische activiteiten die door overheden worden verricht :

<u>Kostendoorberekening</u>

Overheden moeten tenminste de integrale kosten van een economische activiteit doorberekenen in de verkoopprijs.

<u>Bevoordelingsverbod</u>

Overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen boven concurrerende bedrijven. Bijvoorbeeld door een gunstige financiering aan te bieden.

<u>Gegevensgebruik</u>

Overheden mogen de gegevens waar ze over beschikken niet hergebruiken voor andere activiteiten. Dat mag alleen als andere organisaties of bedrijven ook (onder dezelfde voorwaarden) over de gegevens kunnen beschikken.

<u>Functiescheiding</u>

Heeft een overheid bij bepaalde economische activiteiten een bestuurlijke rol, en voert zij die economische activiteiten ook zelf uit? Dan mogen niet dezelfde personen betrokken zijn bij de bestuurlijke en de economische activiteiten van die organisatie.

<u>Uitzondering: economische activiteiten in het kader van het algemeen belang</u>

Voor economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang gelden de gedragsregels niet mits de raad heeft vastgesteld dat er sprake is van een algemeen belang.
Deze economische activiteiten hoeven dus niet aan de eisen van de WM&O te voldoen. Daarnaast zijn in de wet activiteiten in het kader van de uitoefening van typische overheidstaken uitgezonderd, zoals handhaving van de openbare orde of het verlenen van vergunningen: dit zijn geen economische activiteiten. Hetzelfde geldt voor specifiek benoemde organisaties, zoals openbare onderwijsinstellingen en publieke omroepinstellingen en deels de sociale werkplaatsen. Deze vallen niet onder de wet.

Beoogd effect van het algemeen belang besluit

Het kunnen voortzetten van bepaalde economische activiteiten op grond van het algemeen belang die in strijd zijn met de WM&O.

Argumenten
Vastgoed

Uitgangspunt is dat de gemeente bij te sluiten koop- en huurovereenkomsten of overeenkomsten tot vestiging of verlenging van een zakelijk recht uitgaat van een marktconforme tegenprestatie, die ten minste kostendekkend is. Voor zover de contractspartij van de gemeente wordt ondersteund loopt dit via een subsidie.
Integrale kostendoorberekening bij verhuur of een andere wijze van ingebruikgeving van vastgoed is om meerdere redenen niet haalbaar. We hebben te maken met lopende opstalrechten en overeenkomsten tot verhuur van snippergroen, die niet zomaar kunnen worden beëindigd om de retributie of huur aan te passen. Zodra de looptijd van deze overeenkomsten is verstreken, zal ook hier uitgangspunt zijn dat de tegenprestatie marktconform en ten minste kostendekkend is. Contracten waarvan de duur is verstreken worden al enige tijd op deze wijze aangepast. Daar waar sprake is van een substantiële verhoging van de tegenprestatie wordt een gewenningsperiode afgesproken.
Ook in andere gevallen is integrale kostendoorberekening niet haalbaar. Het betreft de volgende categorieën:
1. Het tijdelijk in bruikleen uitgeven van vastgoed;
2. De verhuur en exploitatie van binnen- en buitensportaccommodaties;
3. Verhuur van Theater 'De Junushoff'.

Deze gevallen zullen hierna worden toegelicht. Mogelijk wordt in de nabije toekomst aan deze categorieën nog een nieuwe categorie toegevoegd, namelijk die van het maatschappelijk vastgoed.

Door maatschappelijke partijen wordt steeds vaker de vraag aan de gemeente gesteld om leegkomend vastgoed aan hen in gebruik te geven. Daarnaast stelt de Nota "Cultuurbeleid 2014 en verder" van de gemeente dat de gemeente cultureel ondernemerschap ondersteunt en stimuleert en dat de gemeente bemiddelt ten behoeve van atelier-, opslag- en oefenruimtes. Met betrekking tot maatschappelijk vastgoed zal aan het college en de raad in 2015 een voorstel worden aangeboden dat ingaat op de vraag aan welke partijen en instellingen de gemeente panden ter beschikking wil stellen. In dat voorstel komt aan de orde dat per geval bekeken wordt of en zo ja tegen welke vergoeding een pand ter beschikking wordt gesteld. Te denken valt aan een marktconforme tegenprestatie die ten minste kostendekkend is en een ondersteuning van de contractspartij via een subsidie. Alternatief is een niet kostendekkende tegenprestatie. In dat laatste geval zal de raad worden gevraagd om voor dit specifieke geval een algemeen belang besluit te nemen.

1. Het tijdelijk in bruikleen uitgeven van vastgoed

De gemeente geeft vastgoedobjecten tijdelijk in bruikleen. Dit gebeurt onder andere bij objecten die in de verkoop staan, in afwachting van herontwikkeling en om verloedering en kraak te voorkomen. Indien we voor deze objecten een huurprijs zouden vragen, komen we in een huurregime, en dan krijgen we te maken met dwingendrechtelijke voorwaarden. Het ontbreken van huurbescherming is op zich al reden genoeg om niet de integrale kostprijs door te berekenen. Het algemeen belang van het beperken van risico's van leegstand weegt naar onze mening zwaarder dan het eventuele belang dat derden hebben bij integrale kostendoorrekening door onze gemeente.

2. De verhuur en exploitatie van binnen- en buitensportaccommodaties

De gemeente heeft een aantal binnen- en buitensportaccommodaties in eigendom.
Het zwembad wordt verhuurd aan Sportfondsen Wageningen N.V. Deze ontvangt van de gemeente een concessievergoeding. De overige accommodaties worden eveneens verhuurd. De huurprijzen zijn niet kostendekkend.

Het maatschappelijk doel dat de gemeente nastreeft is dat zoveel mogelijk inwoners (blijven) sporten en bewegen. Sporten is immers belangrijk. Sport als doel geeft jong en oud plezier en ontspanning. De georganiseerde sport leert mensen om te gaan met winst en verlies, met regels, met anderen. Sport als middel draagt bij aan een goede lichamelijke en geestelijke gezondheid, zelfredzaamheid en deelname aan de gemeenschap. Zowel sport als doel als sport als middel is daarom belangrijk voor de Wageningse gemeenschap.
De aanwezigheid van voldoende en geschikte sportaccommodaties is nodig om deze thema's op een goede manier uit te voeren. De gemeente Wageningen heeft als ambitie het in stand houden van een sportinfrastructuur om sport in de volle breedte te stimuleren. Het hanteren van een sociale huurprijs aan sportverenigingen past binnen deze doelstellingen van sport. Indien in het tarief de integrale kosten volledig zouden worden doorberekend aan de diverse huurders dan leidt dit tot een hoger tarief. Een hoger tarief betekent een vraaguitval van sportverenigingen, scholen en individuele sporters en daardoor een verwachte toename van de zorgkosten (WMO en Jeugdzorg 2015).
In Wageningen is momenteel beperkt sprake van aanbod van sportaccommodaties door private partijen. Het is ook niet te verwachten dat dit in de nabije toekomst zal gebeuren. Het is algemeen bekend dat de exploitatie van dergelijke accommodaties in de huidige opzet niet rendabel zijn. Er zal te allen tijde een gemeentelijke bijdrage nodig zijn. Het doorberekenen van de integrale kosten zal een dusdanig prijsverhogend effect hebben op de tarieven voor verenigingen en recreatie waardoor de vraag minder zal worden en daardoor de accommodaties onrendabel worden. Er is tot op heden dan ook geen interesse getoond van private ondernemers voor het exploiteren van dergelijke sportvoorzieningen, zonder een substantiële, structurele bijdrage van de gemeente. Er is hier duidelijk sprake van marktfalen. Hier zou marktwerking afbreuk doen aan de maatschappelijke waarde van sport, hetgeen rechtvaardigt dat de gemeente de integrale kosten niet doorberekent.
De verhuur en exploitatie van binnen- en buitensportaccommodaties kunnen derhalve worden aangemerkt als activiteiten in het kader van het algemeen belang in de zin van de WM&O.

3. Verhuur van Theater 'De Junushoff'

De gemeente verhuurt het theaterpand 'De Junushoff' aan Stichting Junushoff. De Stichting draagt de kosten voor onderhouds-, herstel en vernieuwingswerkzaamheden aan het pand. Stichting Junushoff ontvangt van de gemeente een jaarlijkse subsidie t.b.v. het uitvoeren van het onderhoud van het pand. De gemeente controleert jaarlijks d.m.v. een schouw. Daarnaast ontvangt Stichting Junushoff een jaarlijkse subsidie voor het uitvoeren van de activiteiten op het gebied van podium- of uitvoerende kunsten. Om de exploitatie zo gezond mogelijk te maken heeft de stichting de mogelijkheid om (al dan niet zakelijke) bijeenkomsten te organiseren, alsmede andere ontmoetingen, congressen, lezingen, vergaderingen, beurzen, presentaties, recepties en feesten, met inzet van de bestaande horecaruimten en –voorzieningen.
De huurprijs van De Junushoff is niet kostendekkend. Indien in de huur de integrale kosten volledig zouden worden doorberekend dan leidt dit tot hogere tarieven voor de activiteiten van de Junushoff. De gemeente wil dat de activiteiten van De Junushoff voor een betaalbaar tarief worden aangeboden. Het maatschappelijk doel dat de gemeente nastreeft is dat in Wageningen een breed, gevarieerd en vraaggericht cultuuraanbod bestaat. Een aanbod dat alle inwoners en bezoekers uitnodigt om passief dan wel actief te participeren in kunt en cultuur. Een aanbod waarin het specifieke culturele en cultuurhistorische karakter van Wageningen en haar culturele mogelijkheden optimaal tot hun recht komen. Een aanbod dat bovendien belangrijk bijdraagt aan het toeristisch-recreatief aanbod en aan de economische daadkracht van de stad.
Theater De Junushoff dient als podium voor de uitvoerende kunsten, zoals toneel, muziek, film, dans en zang, zowel van professioneel- als amateurniveau (waaronder onderwijsinstellingen). De activiteiten van De Junushoff vormen een waardevolle aanvulling op en een verrijking van het culturele aanbod in Wageningen. Ze voorzien in een regionale behoefte. De activiteiten dragen bij aan de culturele en maatschappelijke participatie en de individuele ontplooiing. Bovendien zijn de activiteiten een belangrijke aanvulling op het toeristisch-recreatieve aanbod van de stad Wageningen en dragen zij bij aan de promotie van de stad.
Tot op heden is er geen interesse getoond van private ondernemers voor het aanbieden van de activiteiten van het theater, zonder een substantiële, structurele bijdrage van de gemeente. Er is hier duidelijk sprake van marktfalen, hetgeen eveneens rechtvaardigt dat de gemeente de integrale kosten niet doorberekent.
De verhuur van Theater 'De Junushoff' kan derhalve worden aangemerkt als activiteit in het kader van het algemeen belang in de zin van de WM&O.
De Junushoff maakt deel uit van de 'grote drie' de Junushoff, 't Venster en de Bblthk. Voor 't Venster en de Bblthk hoeft geen algemeen belang besluit te worden genomen. De huurprijs van het pand van 't Venster is kostendekkend. De gemeente is geen eigenaar van het pand van de Bblthk. Met 't Venster en de Bblthk bestaat, net als met de Junushoff, een subsidierelatie, maar dat valt niet onder de werking van de WM&O.

4. Activiteiten 4/5 me i

De gemeente ondersteunt de stichting Wageningen 45 bij de organisatie van 4/5 mei met de volgende economische activiteiten:

1. het schoonmaken door de gemeente van de openbare ruimte na afloop van de 4/5 mei activiteiten;
2. het (regelen van het) om niet ter beschikking stellen van de ruimte (en inventaris, ict e.d.) aan de Niemeijerstraat aan de stichting
3. het betalen van de huur door de gemeente voor de ruimte in het Kantongerecht in verband met de opslag van de spullen van de stichting.
4. het opstellen van een verkeersplan, het plaatsen en verwijderen van dranghekken en verkeers-/bewegwijzeringsborden, het beschikbaar stellen van ruimte in het gemeentehuis voor artiesten op 5 mei, de catering op 4/5 mei.

Gesteld kan worden dat de activiteiten van de stichting 45 – gelet op de doelstelling van de stichting - en het ondersteunen daarvan door de gemeente een algemeen belang dienen. Doelstelling van de stichting is immers "het herdenken van de capitulaties in 1945 en vieren van·de verkregen vrijheid, het aandacht vragen voor de wereldwijde vraagstukken van Vrede,
Vrijheid en Veiligheid vanuit Wageningen, Stad der Bevrijding. Deze kunnen derhalve worden aangemerkt als activiteiten in het kader van het algemeen belang in de zin van de WM&O.

5. Beschikbaar stellen van kantoorruimte en kantoormiddelen aan de Stichting Zonne-energie Wageningen.

De ST Zonne-energie gebruikt nog tot 31/12 2015 kantoorruimte en kantoormiddelen van de gemeente om niet. De Stichting Zonne-energie is opgericht om door de gemeente van het Rijk ontvangen subsidie, voor het project in het kader van het Innovatieprogramma Klimaatneutrale Steden, te beheren en te besteden ter realisatie van de doelstellingen van het project . De Stichting Zonne-energie is geen overheidsbedrijf want de gemeente heeft geen beleidsbepalende invloed.
Aanvankelijk was het de bedoeling dat de medewerkers van de Stichting afwisselend bij verschillende partners/Denktankleden onderdak zouden vinden, maar dat bleek in de praktijk te lastig. De Stichting maakt zo weinig mogelijk gebruik van de gemeentelijke voorzieningen.
Gesteld kan worden dat het ter beschikking stellen van kantoorruimte en kantoormiddelen ten behoeve van de activiteiten van de Stichting Zonne-energie Wageningen – gelet op de doelstelling van de stichting - een algemeen belang dienen. Deze kunnen derhalve worden aangemerkt als activiteiten in het kader van het algemeen belang in de zin van de WM&O.

6. Exploitatie van Lexkesveer

De gemeente Wageningen heeft de eigendom van de veerrechten Lexkesveer. Daarnaast stelt de gemeente Wageningen voor alle veerponten in de gemeente op basis van de wet de tarieven vast.
Het belang van het Lexkesveer voor Wageningen is groot in verband met de bereikbaarheid tussen Wageningen en de gemeente Overbetuwe alsmede vanuit toeristisch oogpunt.
Het veer kan niet kostendekkend geëxploiteerd worden. Het Opheusdens veer kan ook niet draaien zonder subsidie van de beide oevergemeenten Neder-Betuwe en Wageningen.
Gesteld kan worden dat het in de vaart houden van het Lexkesveer en het ondersteunen daarvan door de gemeente een algemeen belang dient. Deze activiteiten kunnen derhalve worden aangemerkt als activiteiten in het kader van het algemeen belang in de zin van de WM&O.

7. Garantstellingen en leningen

Op grond van Wet financiering decentrale overheden kunnen openbare lichamen uitsluitend ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak leningen aangaan, middelen uitzetten of garanties verlenen. Voor het verstrekken van garanties/borgen zijn daarnaast de gemeentelijke Beleidsregels garantstelling 2008 vastgesteld. In deze beleidsregels is bepaald dat garantstelling door de gemeente als doel heeft het bieden van de mogelijkheid aan een (gesubsidieerde) instelling om een voorziening tot stand te brengen dan wel te houden die bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen. De gemeente verstrekt daarnaast leningen in verband met en uitsluitend ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak.

De door de gemeente verstrekte garanties/borgen en geldleningen kunnen, gelet op de daarmee te bereiken doelen, worden aangemerkt als economische activiteiten in het algemeen belang. Zie hiervoor bijgevoegde overzichten.

8. Startersleningen

In het verleden heeft de raad geld beschikbaar gesteld voor startersleningen in de vorm van revolverende middelen. Er lopen nog een dertigtal leningen. Er worden op dit moment geen nieuwe leningen meer verstrekt omdat hiervoor geen geld beschikbaar is.

Het verstrekken van startersleningen is een economische activiteit. Deze activiteit is uitgevoerd in het algemeen belang. De gemeente heeft de leningen verstrekt om jongeren in staat te stellen een woning te kopen, ook vanuit de idee dat de particuliere markt (banken) de leningen niet kunnen of willen verstrekken zonder startersleningen. Wanneer er in de toekomst mogelijk nieuwe leningen worden verstrekt dan geldt ook hiervoor dat dit gebeurt in het algemeen belang.